

TELECOMMUNICATIERECHT

AAK20188565

N.A.N.M. van Eijk**Wet- en regelgeving**

De impact van de Europese verordening (Verordening (EU) 2015/2120) met betrekking tot roaming en netneutraliteit doet zich nog steeds voelen. De uitwerking op nationaal niveau krijgt meer en meer gestalte. In een brief aan de telecomaanbieders laat de ACM weten wat zij in het nieuwe jaar kunnen verwachten (brief d.d. 21 december 2017, kenmerk ACM/UITZP/000050). Allereerst geeft de ACM aan dat er in de afgelopen periode sprake was van een constructieve opstelling bij het doorvoeren van de nieuwe regels. Op 1 januari worden de maximale groothandelstarieven voor roaming opnieuw bijgesteld en dalen ze van € 7,70 naar € 6,00 per GB (exclusief btw). Op basis van dit tarief wordt vastgesteld wat de minimale 'fair use' moet zijn voor gebruikers in het buitenland. De ACM heeft zelfs een tool beschikbaar voor de aanbieders. Het wellicht minder goede nieuws is dat de ACM aankondigt het toezicht in het nieuwe jaar te zullen verscherpen en boetes niet langer uit te sluiten.

Wat betreft netneutraliteit: de eerder gehouden consultatie (*KwartaalSignaal* 145) heeft geresulteerd in definitieve regels over het kenbaar maken van internetsnelheden (*Stcrt.* 68591 d.d. 27 november 2017). Deze nieuwe beleidsregels treden in werking per 1 januari voor nieuwe contracten en per 1 maart voor bestaande contracten. Bedrijven moeten voortaan in hun contracten informatie opnemen over minimale, normaliter beschikbare en maximale snelheden wanneer het gaat om vaste netwerken en de geraamde maximale snelheden op mobiele netwerken. De regels geven aan hoe deze snelheden moeten worden berekend. Consumenten en zakelijke gebruikers kunnen een check doen door gebruik te maken van een test die door de ACM als toetsing wordt gebruikt (<http://speed.measurementlab.net>).

Dat convergentie een steeds grotere rol speelt in de telecomsector blijkt uit het feit dat de ACM en het Commissariaat voor de Media hebben besloten om gezamenlijk op te trekken bij het doen van onderzoek naar online platforms zoals Facebook en Twitter (www.cvdn.nl/nieuws/toezichthouders-onderzoek-naar-gevolgen-digitalisering-op-medialandschap/). Het onderzoek gaat over onder meer de vraag of deze platforms vanuit de optiek van de media en de mededinging de vrijheid van meningsvorming beïnvloeden. Het onderzoek sluit aan bij de groeiende aandacht voor de onderliggende algoritmes en fenomenen als ‘nepnieuws’. Ook de Europese Unie kijkt meer en meer naar deze onderwerpen en stelde begin januari een nieuwe expertgroep in onder leiding van de voorzitter van het Commissariaat voor de Media, Madeleine de Cock Buning (<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/commission-appoints-members-high-level-expert-group-fake-news-and-online-disinformation>).

Twee ontwikkelingen op nationaal wetgevingsvlak laten zien dat de tijd niet heeft stilgestaan. Nadat vorig jaar de Telecommunicatieregels al waren aangepast en het aanbieden van een papieren telefoongids niet langer meer verplicht was, heeft nu de betreffende aanbieder – het bedrijf DTG, laten weten te stoppen met deze gids (*Kamerstukken II* 2017/18, 26643, 510). In de jaren van de internetbubbel (zo rond 2000) zijn door allerlei bedrijven massaal kabels in de grond gelegd die niet in gebruik zijn genomen. De Telecommunicatie wet voorzag in een overgangperiode die per 1 januari 2018 afliep. Dit impliceerde dat met ingang van dit jaar er geen gedoogverplichting meer zou zijn voor ongebruikte kabels en telecombedrijven deze zouden moeten opruimen of een precarioheffing zouden moeten gaan betalen aan de grondeigenaren. In een wetsvoorstel voor een nieuwe Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken is gepoogd dit probleem te ondervangen door onder meer verwijdering onderschikt te maken aan ‘redelijke’ verzoeken (*Kamerstukken* 34739). De Eerste Kamer is gevraagd om spoed te maken met de afhandeling van de wet om geen vacuüm te laten vallen (*Kamerstukken I* 2017/18, 34739, B).

Jurisprudentie

Het Hof van Justitie heeft geoordeeld dat het besluit van de Europese Commissie waarbij de fusie tussen Vodafone en Ziggo werd goedgekeurd niet door de beugel kan (zaak T-394/15 d.d. 26 oktober 2017, ECLI:EU:T:2017:756). Het hof oordeelde naar aanleiding van een klacht die door KPN aanhangig was gemaakt. Belangrijkste element waarover het hof valt is het feit dat de Europese Commissie onvoldoende de mededingingsaspecten heeft onderzocht in de markt van betaal-tv voor sportkanalen. Een en ander betekent dat de Europese Commissie nu een nieuw besluit moet nemen met inachtneming van de overwegingen van het hof. Dit zal er waarschijnlijk toe leiden dat er aanvullende voorwaarden worden gesteld aan de fusie. Dat het fusiebedrijf moet worden ontmanteld, ligt niet voor de hand.

Literatuur

- S. Gijrath, ‘Technologische innovatie & een gelijk speelveld’, *Mediaforum* 2017, afl. 5, p. 142-150;
- M. Geus & J. van Steenis, ‘De DSM-initiatieven van de Europese Commissie – Laveren tussen ambitie en realiteit (deel II)’, *Mediaforum* 2017, afl. 6, p. 187-195;
- T. McGonagle, ‘“Fake news”: False fears or real concerns?’, *Netherlands Quarterly of Human Rights* (35) 2017, afl. 4, p. 203-209, <http://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/0924051917738685>;
- Voor vraagstukken rond de rol van online platforms zie o.a.: <http://personalised-communication.net/> en <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/policies/online-platforms>;
- H.W. Roerdink, ‘Over the top: Het voorstel voor de Europese e-Privacyverordening’, *Tijdschrift voor Internetrecht* 2017, afl. 5-6, p. 190-199.